

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei
și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea,
în coordonarea sau sub autoritatea sa

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

În prezent, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil cu elaborarea și promovarea strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul muncii, familiei și protecției sociale, în deplină concordanță cu politicile comunitare, prevederile Programului de Guvernare și principiile ordinii de drept și ale democrației.

În contextul promovării unui dialog social activ la nivel național, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale (MMFPS) acționează pentru asigurarea unei interacțiuni pozitive și dinamice a politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă, în vederea creșterii gradului de flexibilizare a relațiilor de muncă și a creării unei game largi de oportunități pe piața muncii, prin asigurarea cadrului legal necesar susținerii membrilor societății.

De asemenea, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale elaborează și promovează politicile în domeniul incluziunii și asistenței sociale, de natură a asigura o protecție reală a persoanelor cu handicap, a copiilor și victimelor violenței în familie, fiind totodată gardianul respectării principiului egalității de șanse între femei și bărbați.

Astfel, potrivit anexei nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.11/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea ministerului funcționează instituții cu atribuții specifice în domenii precum: protecția persoanelor cu handicap, protecția drepturilor copilului, egalitate de șanse, și protecția salariaților, după cum urmează:

1. **AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU PERSOANELE CU HANDICAP (ANPH)** înființată în anul 2003, prin Ordonanța Guvernului nr. 14/2003, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, responsabil de coordonarea

la nivel central a activităților de protecție și promovare a drepturilor persoanelor cu handicap, asigurând urmărirea aplicării reglementărilor din domeniul propriu și controlul activităților de protecție specială a persoanelor cu handicap.

2. AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU PROTECȚIA FAMILIEI ȘI A DREPTURILOR COPILULUI (ANPFDC) înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 1385/2009, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, responsabil de respectarea drepturilor copilului și promovarea valorilor familiale, a înțelegerii și întraajutorării în familie, prevenirea și combaterea violenței în relațiile dintre membrii săi.

3. AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU EGALITATEA DE ȘANSE (ANES), instituție înființată în temeiul Legii nr. 202/2002, republicată, privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, care promovează principiul egalității de șanse și de tratament între bărbați și femei, asigurând integrarea activă a perspectivei de gen în toate politicile și programele naționale.

4. De asemenea, potrivit prevederilor Legii nr.108/1999 și ale Hotărârii Guvernului nr.1.377/2009 în subordinea ministerului funcționează INSPECȚIA MUNCII, ca instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat, instituția în subordinea căreia funcționează inspectoratele teritoriale de muncă.

Inspecția Muncii este organ de specialitate al administrației publice centrale, reorganizată în cursul anului 2009 prin preluarea activității Inspecției Sociale, prin intermediul căreia se exercită atribuții de autoritate de stat în domeniile relațiilor de muncă, securității și sănătății în muncă, asistenței și incluziunii sociale

Având în vedere politicile promovate până în prezent în domeniile proprii de competență, precum legislația muncii, asistența și incluziunea socială, egalitatea de șanse între femei și bărbați, sănătatea și securitatea în muncă, mobilitatea forței de muncă și dialogul social, Ministerul Muncii trebuie să răspundă unor noi cerințe ridicate de necesitatea îndeplinirii în continuare, la un alt nivel calitativ, a unor atribuții sau îndeplinirii unor noi atribuții, de natură a asigura un serviciu public calitativ și competent orientat către cetățean și nevoile acestuia.

În acest context, ținând cont de constrângerile bugetare, dar și pentru încadrarea în fondurile alocate se impune, o regândire a întregului sistem instituțional și reorganizarea, în regim de urgență, atât a aparatului central al ministerului cât și a instituțiilor aflate în subordinea sau sub autoritatea sa.

Având în vedere obiectul de activitate al ministerului și al instituțiilor aflate în coordonarea acestuia, precum și diversitatea categoriilor de beneficiari cărui se adresează acestea prin acțiunile lor, se impune cu necesitate ca măsurile de reorganizare instituțională propuse să fie realizate în regim de urgență.

De asemenea, urgența promovării acestui act normativ este justificată și de faptul că Ministerul Muncii și instituțiile aflate în coordonarea sa trebuie să aibă capacitatea administrativă care să asigure, la timp și fără întârzieri acordarea, garantarea și plata întregii game de prestații sociale gestionate de minister, de la plata pensiilor sau a ajutoarelor de șomaj până la plata tuturor ajutoarelor sociale.

Întrucât aceste împrejurări vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea cadrului instituțional în domeniul muncii și protecției sociale.

2. Schimbări preconizate

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale se reorganizează prin reducere de posturi și prin preluarea activității Autorității Naționale pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului, a Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, a Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, precum și activitatea Institutului Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale a Persoanelor cu Handicap, instituții publice care se desființează.

De asemenea, în urma procesului de reorganizare Ministerul Muncii preia inclusiv activitatea de inspecție socială din cadrul Inspecției Muncii.

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale se substituie în toate drepturile și obligațiile instituțiilor publice care se desființează, decurgând din: acte normative și administrative, contracte, convenții, înțelegeri, protocoale, memorandumuri, acorduri, litigii și din orice alte acte care produc efecte juridice.

În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență Ministerul Muncii și instituțiile publice care se desființează vor încheia protocoalele de predare – primire pe baza bilanțului contabil de închidere al instituțiilor care predau, însoțit de bilanța de verificare sintetică, contul de rezultat patrimonial, situația fluxurilor de trezorerie și celelalte anexe ce se întocmesc la finele anului, împreună cu protocolul de predare-preluare, încheiate în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Protocolul de predare-preluare cuprinde creditele bugetare rămase neutilizate până la data preluării, structurile de personal preluate și patrimoniul aferent instituțiilor care predau.

Inspecția Muncii preia patrimoniul Revistei „Obiectiv” pe baza bilanțului contabil de închidere al acesteia, însoțit de bilanța de verificare sintetică, contul de rezultat patrimonial, situația fluxurilor de trezorerie și celelalte anexe ce se întocmesc la finele anului, împreună cu protocolul de predare-preluare, încheiate în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

În urma restructurării, numărul de personal din aparatul central al ministerului va fi de 660 persoane, comparativ cu 879 de persoane cât au în prezent ministerul și toate agențiile preluate de aparatul central, respectiv o reducere de 25%.

De asemenea, și Inspecția Muncii se va reorganiza prin transferarea activității de inspecție socială la minister, atribuțiile de bază ale acestei instituții fiind de control în domeniul muncii și al sănătății și securității în muncă și va prelua și revista „Obiectiv”.

Restructurarea activității și reducerea cu 150 de posturi vor avea în vedere migrarea personalului din zona evidenței muncii în zona activității efective de control. Facem precizarea că personalul acestei instituții a fost deja redus cu 800 de persoane ca urmare a implementării Legii nr.329/2009.

De asemenea, Statutul Casei Naționale de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale, al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și statutul propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Prestații Sociale, organigrama și numărul maxim de posturi ale acestora se aprobă prin hotărâre de Guvern în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Pentru a nu afecta plata drepturilor unei largi categorii de beneficiari de la plata pensiilor și a ajutoarelor de șomaj și până la plata venitului minim garantat, măsurile de reorganizare propuse și promovate prin acest proiect de ordonanță trebuie supuse aprobării Guvernului în regim de urgență.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. cheltuieli de capital b) buget pentru somaj: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. cheltuieli de capital c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. cheltuieli de capital	-5					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) buget pentru somaj c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-5					
4. Propuneri pentru acoperirea						

creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă:

a) OG nr.14/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, aprobată cu modificări și completări de Legea nr.239/003;

b) art. 24 - 30 din Legea nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

c) HG nr.1.385/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului, cu modificările și completările ulterioare;

d) HG nr.484/2007 privind aprobarea Statutului Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, cu modificările și completările ulterioare;

e) HG 1386/2009 privind unele măsuri de reorganizare în cadrul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap;

f) Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap nr. 245/2005 a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap și Regulamentul de organizare și funcționare a Institutului Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale a Persoanelor cu Handicap.

g) HG nr.1381/2009 privind unele măsuri de reorganizare în cadrul Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

- Statutul Casei Naționale de Pensii și alte Drepturi de Asigurări Sociale, al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și statutul propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale de Prestații Sociale, organigrama și numărul maxim de posturi ale acestora se aprobă prin hotărâre de Guvern în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) - se va indica jurisprudența comunitară incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
<p>6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Proiectul de act normativ a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:</p>
<p>2. Alte informații.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC